

УТВЕРЖДАЮ
Директор Департамента гражданской
защиты, охраны окружающей среды и
природных ресурсов Курганской области

С.Н. Носков

 «28» апреля 2022 г.

Доклад
о правоприменительной практике по результатам осуществления
регионального государственного надзора в области защиты населения и
территорий от чрезвычайных ситуаций регионального,
межмуниципального и муниципального характера на территории
Курганской области за 2021 год

2022 г.

Содержание

I.	Общие положения	3
II.	Организация осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области.....	5
III.	Итоги контрольно-надзорной деятельности регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области за 2021 год.....	9

I. Общие положения

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации", постановлением Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года №289 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области» Департаментом гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области (далее – Департаментом) обобщены итоги правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области (далее – региональный надзор) за 2021 год.

Целями обобщения правоприменительной практики являются:

анализ практики применения нормативных правовых актов Российской Федерации и Правительства Курганской области, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, и контрольно-надзорных функций;

повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности;

выработка путей по минимизации причинения вреда охраняемым законом ценностям при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органа регионального надзора, позволяющих соблюдать периодичность контрольно надзорных мероприятий.

Задачами обобщения правоприменительной практики являются:

выявление проблемных вопросов применения органом регионального надзора обязательных требований;

выработка оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики с привлечением заинтересованных лиц и их реализация;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения;

выработка рекомендаций в отношении мер, которые должны применяться органом регионального надзора в целях недопущения типичных нарушений обязательных требований.

В качестве источников формирования Обзора правоприменительной практики использованы:

результаты контрольных (надзорных) мероприятий по контролю;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органа регионального государственного надзора в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

разъяснения органа регионального надзора по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований;

разъяснения, полученные органом регионального надзора от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности.

II. Организация осуществления регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области

Департамент является уполномоченным органом на осуществление регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера.

Постановлением Правительства Курганской области от 29 сентября 2021 года №289 «О региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области» утверждено Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области.

Предметом регионального государственного надзора является соблюдение организациями и гражданами, за исключением организаций и граждан, деятельность которых подлежит федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Курганской области.

Под объектом регионального надзора (далее - объект надзора) понимается деятельность организаций и граждан, если указанные организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления Курганской областной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, иных организаций, на которых возможно возникновение чрезвычайных ситуаций, влекущих за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности, если они не подлежат федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в рамках которой должны соблюдаться обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

С учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

- 1) к категории значительного риска:

деятельность граждан и организаций, осуществляемая в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

2) к категории среднего риска:

деятельность граждан и организаций, если эти организации (их структурные подразделения) и граждане или находящиеся в их ведении организации и структурные подразделения этих организаций включены (входят) в установленном порядке в состав сил и органов управления территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

3) к категории умеренного риска:

деятельность граждан и организаций, в сфере образования с обеспечением круглосуточного пребывания людей;

деятельность граждан и организаций, осуществляющих оказание медицинской помощи с обеспечением круглосуточного пребывания людей;

деятельность граждан и организаций, в сфере социального обслуживания населения с обеспечением круглосуточного пребывания людей;

4) к категории низкого риска - деятельность иных контролируемых лиц.

Всего на территории Курганской области региональному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций подлежит 1730 объектов, в том числе:

- категории значительного риска – 19 объектов;
- категории среднего риска – 438 объектов;
- категории умеренного риска – 35 объектов.

Проведение плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц в зависимости от присвоенной категории риска объекту надзора осуществляется со следующей периодичностью:

1) для категории значительного риска - не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в четыре года и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в два года;

2) для категории среднего и умеренного риска - не менее одного контрольного (надзорного) мероприятия в шесть лет и не более одного контрольного (надзорного) мероприятия в три года.

В отношении объектов надзора, которые отнесены к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

Основанием для проведения контрольных (надзорных) мероприятий является:

1) наличие у органа, осуществляющего региональный надзор, сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявление соответствия объекта надзора параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, или отклонения объекта надзора от таких параметров;

2) наступление сроков проведения контрольных (надзорных) мероприятий, включенных в план проведения контрольных (надзорных) мероприятий;

3) поручение Президента Российской Федерации, поручение Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

4) требование прокурора о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) истечение срока исполнения решения органа, осуществляющего региональный государственный надзор, об устранении выявленного нарушения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Утвержден Перечень объектов надзора, в отношении которых проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия. В указанный Перечень включено 492 объекта, подлежащих региональному надзору.

Информация об отнесении объектов надзора к категориям риска размещена на официальном сайте Департамента.

При проведении контрольно (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц используются Проверочные листы, содержащие вопросы, затрагивающие обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения чрезвычайных ситуаций.

Основные вопросы, включенные в Проверочные листы:

- наличие основных планирующих документов;
- создание органов управления РСЧС;
- создание сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- аттестация аварийно-спасательных служб (формирований);
- организация подготовки (обучения) работников в области защиты от чрезвычайных ситуаций;
- проведение учений и тренировок;
- создание резервов финансовых и материальных ресурсов, предназначенных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, резерва средств индивидуальной защиты;
- организация оповещения работников об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.

Предмет плановой проверки ограничивается обязательными требованиями, изложенными в форме проверочного листа.

Департаментом утверждена и реализуется Программа профилактики нарушений. Разработаны и размещены на официальном интернет – сайте, а также направлены руководителям различных уровней Руководства по соблюдению обязательных требований. На основе анализа осуществления регионального надзора на официальном сайте Департамента размещаются рекомендации в отношении мер, которые должны приниматься объектами в целях недопущения наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий сотрудниками Департамента разъясняются требования законодательства в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций, оказывается методическая помощь. В результате проводимой профилактической работы 98% выявленных нарушений устранены в установленные предписаниями сроки.

III. Итоги контрольно-надзорной деятельности регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Курганской области за 2021 год

В 2021 году в соответствии с планом проведено 34 контрольных (надзорных) мероприятия (100% от плана), внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились.

Контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов малого и среднего предпринимательства в 2021 году не планировались и не проводились.

В органы прокуратуры Российской Федерации заявлений о согласовании проведения контрольных (надзорных) мероприятий не направлялось.

По результатам мероприятий по надзору выдано 7 предписаний, которыми предложено к устранению 21 нарушение обязательных требований.

Основные нарушения обязательных требований:

- нарушение порядка обучения сотрудников предприятия;
- нарушение порядка проведения учений и тренировок;
- нарушения порядка создания финансовых и материальных резервов для ликвидации ЧС;

К административной ответственности по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ (невыполнение обязанностей по защите населения и территорий) привлечено 5 юридических лиц и 3 должностных лица.

По результатам рассмотрения судами наложено взыскание на общую сумму 170 тыс. руб., 1 должностному лицу и 2 юридическим лицам по статье ст. 2.9 КоАП РФ – 3 раза (возможность освобождения от административной ответственности при малозначительности административного правонарушения) объявлено устное замечание.

За отчетный период представлений об устранении нарушений, связанных с осуществлением регионального государственного надзора прокурорами не выносилось.

Начальник отдела регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций УЗНПБ Департамента гражданской защиты, охраны окружающей среды и природных ресурсов Курганской области

Ю.Г. Пономарев